

Előterjesztés

Taszár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének 2020. szeptember 24-i ülésére

5. napirend: A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdés b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés szabályait.

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja a kötelezettségek tartalmát, elmulasztásuk jogkövetkezményeit, , valamint a 143. § (4) bekezdés d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatóak, melyek elősegítik a jogkövető magatartás érvényesülését. A rendelet a lakosság által elvárt, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza.

A közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3.§ (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

A rendelet-tervezet a lakosság által elvárt, az együttélést elősegítő szabályokat és azok megsértése esetén alkalmazandó szankciókat tartalmazza. A település lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából szükségesnek tartjuk a rendeletben foglalt magatartások, mint közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások szankcionálási lehetőségének megteremtését.

Az önkormányzat képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot, ezért az önkormányzati rendelet alkotásakor be kell tartani a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezéseit, így többek között:

- a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű;
- a jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes. Az Alaptörvény kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Mіндеzen rendelkezések alapján a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet kizárólag olyan magatartásokat tartalmazhat, amelyek nem tartoznak más, magasabb rendű jogszabály hatálya alá, ezért a rendelet megalkotásakor – tekintettel arra, hogy a közösségi együttélés szabályai igen sokrétűek, és sok szakterületet érintenek, vagy érinthetnek – rendkívül körültekintően kell eljárni.

Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás akkor, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.

Pl. aki közterületen szemetet, vagy azt beszennyezi, illetve aki a felügyelete alatt lévő állat által okozott szennyezés megszüntetéséről nem gondoskodik szabálysértést követ el a Szabályértési törvény 196. §-a alapján.

A hulladékról szóló törvény 86. § (6a) bekezdése alapján 2017. január 1-től nem lehet közigazgatási bírságot megállapítani a települési hulladék közterületen engedély nélkül történő lerakása, illetve elhelyezése miatt.

A településünkön gondot okoz a zöldterületen való parkolás. A Kúria döntése alapján a KRESZ szabályai szerint kell eljárni, tehát párhuzamos, illetve több szintű szabályozás nem lehetséges.

A településünk lakóit zavaró tevékenység a kerti hulladék égetése az önkormányzati rendeletben nem megengedett módon. Ennek szankcionálása a levegőtisztaság-védelmi bírság, amelyet területi vagy a járási környezetvédelmi hatóság szab ki. Jogszabálytól eltérő vagy hatósági engedély hiányában végzett tűzgyújtási tevékenység pedig tűzvédelmi bírságot von maga után.

Szintén magasabb szintű jogszabályokkal – a szabálysértési törvénnyel – szabályozott a garázdaság, a jogosulatlan közterületi értékesítés és a veszélyeztetés kutyával. Az állatok védelmére, kíméletére vonatkozó – állattartás szabályait – megszegéssel szemben állatvédelmi bírság szabható ki.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzése során felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a képviselő-testületet tájékoztatni kell. A hatásvizsgálat az előterjesztés mellékleteként csatolásra került. Az előterjesztés tartalmazza a Jat. 18. §-ában foglaltaknak megfelelően a rendelet-tervezet indoklását. Mindezekre tekintettel kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a rendelet megalkotásáról.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Taszár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló .../...(...) rendelet-tervezethez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A rendelet-tervezet várható következményei, különösen

a) Társadalmi-gazdasági, költségvetési hatás: Társadalmi hatásként értékelhető, hogy a tényállások meghatározásával, azok önálló rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet. Közvetlen gazdasági hatását a rendelettervezetnek nem lehet kimutatni.

b) Költségvetési hatás: A rendelet módosításának költségvetési kihatása, hogy a közigazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel.

c) Környezeti, egészségi következmények: A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

d) Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: Az önkormányzati rendeletben foglalt közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatása a polgármesteri hivatal szervezetén belül valósul meg, ami az adminisztratív terheket növeli.

e) Egyéb hatás: nincs.

f) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontja felhatalmazza az önkormányzatot rendeletalkotásra. A rendeletalkotás elmaradása esetén jogkövetkezmény nélkül maradnak a korábban, az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.

g) Az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

INDOKOLÁS

Taszár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló .../...(...) önkormányzati rendelethez

Általános indokolás

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) 8. §-a szerint a helyi közösség tagjai kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait - e kötelezettségek tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja. A rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazást a Mötv. 143. § (4) bek. d) pontja tartalmazza. A magatartási szabályok betartásának elmulasztása esetén az ilyen esetek visszaszorítására a mulasztás súlyának, a felróhatóság mértékének és az érintett vagyoni helyzetének figyelembe vétele mellett megállapított mértékű bírság kiszabására van lehetőség. A rendelet szabályozási köre ugyanakkor korlátozott: magatartási szabály magasabb szintű jogszabállyal ellentétes módon nem szabályozható.

Részletes indokolás

1. §- hoz: hatásköri szabályokat tartalmazza, illetve a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást definiálja.
2. §-hoz: a hatásköri szabályokat rögzíti. A rendelet-tervezet szerint az általános közigazgatási rendtartásról szól 2016. évi CL. törvényben foglalt rendelkezéseket kell alkalmazni az e rendeletben meghatározott eltérésekkel. A Mötv.-ben foglalt jogszabályi lehetőségre figyelemmel – a rendelet-tervezet szerint – a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén – átruházott hatáskörben - a jegyző jár el.
3. §-hoz: A közösségi együttélés szabályai megszegése jogkövetkezményeit (figyelmeztetés, bírság megállapítása) határozza meg.
4. §- 10. §-hoz: a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartásokat nevesíti az alábbiak szerint:
 - 4.§-5. §: a közterület rendjével és rendeltetésszerű használatával kapcsolatban
 6. §: az ügyi szabályok megszegésével kapcsolatban
 7. §: a köztisztaság fenntartásával kapcsolatban
 8. §: a köztemető rendjével kapcsolatban
 9. §: a házszámtábla elhelyezésével kapcsolatban
 10. §: a községi jelkép használatával kapcsolatban
11. §-hoz: a hatálybaléptetés időpontját tartalmazza.

Taszár, 2020. szeptember 16.

Varjas András
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Keszthelyi Tiborné
jegyző

**Taszár Községi Önkormányzat Képviselő-testületének
/2020. (.....) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

- tervezet -

Taszár Községi Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 143.§ (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

1. §

- (1) E rendelet hatálya arra a természetes személyre, jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki, aki Taszár község közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást tanúsít.
- (2) E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely nem minősül szabálysértésnek vagy bűncselekménynek, valamint amelyre más jogszabály nem rendeli el közigazgatási bírság alkalmazását, és amelyet Taszár Községi Önkormányzat Képviselő-testülete önkormányzati rendeletében annak minősít.

Eljárási szabályok

2. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt bármely személy vagy szervezet bejelentést tehet. A bejelentésnek lehetőség szerint tartalmaznia kell a szabályszegő nevét, címét vagy székhelyét, a szabályszegő magatartás helyének, időpontjának, körülményeinek leírását és a bizonyítási eszközök megjelölését.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt az eljárás kizárólag hivatalból indítható meg, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.
- (4) Az eljárási képességgel nem rendelkező személy közigazgatási bírsággal nem sújtható, a vele szemben indult eljárást meg kell szüntetni.
- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016.évi CL. törvény, és a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017.évi CLXXIX. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.

- (6) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt közigazgatási eljárás lefolytatására és ezzel kapcsolatban szankció alkalmazására, átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.
- (7) Figyelmeztetés alkalmazásának van helye, ha a közösségellenes magatartás az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és ettől az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható. Figyelmeztetés ismételt alkalmazásának azonos tényállás megvalósítása esetén helye nincs.

3. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait megszegő természetes személy 5000 forinttól 200.000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet 10.000 forinttól 2000.000 forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (2) Ismétlődő vagy folyamatos szabályszegés esetén a közigazgatási bírság ismételten is kiszabható.
- (3) A közigazgatási bírság mértékének megállapításakor érvényesíteni kell a fokozatosság elvét.
- (4) A közigazgatási bírság mértékének megállapításakor figyelembe kell venni különösen a szabályszegő magatartás súlyát, a felróhatóság mértékét, továbbá a szabályszegő vagyoni helyzetét, amennyiben erre vonatkozó adat a hatóság rendelkezésére áll.
- (5) A közigazgatási bírságot az elsőfokú határozat véglegessé válásától számított 15 napon belül, a határozathoz melléklet készpénz-átutalási megbízáson vagy banki átutalással Taszár Községi Önkormány 11743002-15397809-03610000 számú bírság számlájára kell megfizetni.

A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások a közterület rendjével és rendeltetészerű használatával kapcsolatban

4. §

- (1) Aki a közterület használatáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott tevékenységet:
 - a) építési munkával kapcsolatos állvány, a munkavégzéshez szükséges munkaeszközök, építőanyag és építési hulladék, valamint hulladék gyűjtésére szolgáló nyitott konténer 72 órán túli elhelyezését,
 - b) tüzelőanyag 72 órán túli tárolását,
 - c) pavilon és egyéb fülke elhelyezését, alkalmi árusítást, idényjellegű árusítást, közterületi árusítást, valamint kitelepült árusítást,
 - d) vendéglátó-ipari előkert terasz kialakítását
 - e) üzemképtelen jármű 72 órán túli tárolását,
 - f) teher- és áruszállításra szolgáló gépjármű, mezőgazdasági vontató, vontató munkagép, pótkocsi, 12 főnél nagyobb befogadóképességű autóbusz 24 órát meghaladó közterületen való tárolását,
 - g) gyülekezési törvény hatálya alá nem tartozó közterületi rendezvény, esemény tartásátközterület-használati engedély nélkül vagy az engedélytől eltérően végzi a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.
- (2) Aki az önkormányzat tulajdonában álló közterület olyan részét használja rendeltetésétől eltérő célra, amelyre az önkormányzati rendelet szerint közterület-használati engedély nem adható, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

5. §

Aki a közterület használata során aki

- a) közterületen lévő növényzet (fák, cserjék, növényzet, virágok, gyep) és a zöldterület egyéb

- elemeit, tartozékait, felszerelési tárgyait gondatlanul megrongálja, károsítja vagy elpusztítja
- b) fákra hirdetést, transzparenst kifüggeszt,
 - c) játszóterekre állatot bevisz,
- a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

**A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások
az útiügyi szabályok megszegésével kapcsolatban**

6. §

Aki

- a) az önkormányzat tulajdonában lévő közutat, járdát, egyéb közterületet engedély nélkül felbont, és helyreállítási kötelezettségének nem vagy nem a jogszabályban, engedélyben meghatározott módon teljesíti,
 - b) engedély nélkül utat megszüntet, elzár, az úton, az alatt vagy az felett építményt vagy más létesítményt, illetőleg ezekhez csatlakozást létesít
- a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

**A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások
a köztisztaság fenntartásával kapcsolatban**

7. §

Aki

- a) nem tartja karban ingatlana zöldterületeit, valamint ingatlanát a gyomtól, gasztól, szeméttől, vadon növő bokroktól, egyéb hulladéktól folyamatosan nem tisztítja meg, rágcsálók megtelepedéséhez alkalmas állapotot nem szünteti meg,
 - b) az ingatlan előtti járda (járda hiányában 1 méter széles területsáv, illetve ha a járda és útszegély között zöld sáv is van, az úttestig terjedő teljes terület) tisztántartásáról és az ingatlanról kinyúló ágak és bokrok nyeséséről nem gondoskodik,
 - c) az ingatlana előtti járda, úszótelek esetén az épület körüli járda burkolt területeinek síkosság mentesítéséről, valamint a hó eltakarításáról nem gondoskodik,
 - d) az ingatlana előtti, melletti nyílt árok és ennek műtárgyai (átereszek) tisztán tartásáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyásáról nem gondoskodik, vagy a nyílt csapadékvíz elvezető árkokat feltölti, betemeti,
 - e) aki a helyi közszolgáltatással ellátott területen a települési hulladékgazdálkodásról szóló önkormányzati rendelet alapján a kötelező közszolgáltatást nem, vagy nem az abban foglaltak szerint veszi igénybe
- a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

**A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások
a köztemető rendjével kapcsolatban**

8. §

(1) Aki a temető üzemeltetőjének engedélye nélkül

- a) a temetőben építési vagy bontási munkát végez,
- b) gépjárművel közlekedik,

a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Aki

- a) szemetet, hulladékot, virág- és koszorúmaradványt nem a kijelölt hulladékgyűjtő helyen rak le,
- b) hangoskodással, zajkeltéssel a szertartások rendjét, a hely kegyeleti méltóságát, a látogatók kegyeleti érzéseit zavarja,

a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

**A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások
a házszám tábla elhelyezésével kapcsolatban**

9. §

Az a tulajdonos, aki a központi címregiszterben szereplő házszámot tartalmazó házszám tábla elhelyezését, karbantartását, pótlását elmulasztja vagy a házszám táblát nem az ingatlan utcaforinti kerítésére, vagy az épület utca felőli homlokzatán jól látható módon helyezi el, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

**A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások
a községi jelkép használatával kapcsolatban**

10. §

Aki a község címerét vagy zászlaját

- a) engedély nélkül felhasználja,
- b) annak használatára vonatkozó engedélyben előírt feltételeket megszegi,
- c) a község közösségét sértő módon használja

a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

Záró rendelkezések

11. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Varjas András
polgármester

Keszthelyi Tiborné
jegyző

A rendelet kihirdetésre került:

Keszthelyi Tiborné
jegyző